

# 我国将研究改革国企工资总额管理办法

人力资源社会保障部部长尹蔚民昨日表示,合理确定企业负责人与职工工资收入比例

◎本报记者 吴婷 新华社记者 杜宇

我国今年将研究改革国有企业工资总额管理办法,同时将合理确定企业高管与职工收入的比例关系,这是记者昨日从人力资源社会保障部(下称“人社部”)了解到的。

有关专家表示,人社部此次规范国企高管薪酬,彰显了社会公平原则,让渡部分管理层的利益给职工,具有保民生的积极意义。

## 合理确定高管与职工收入比例

人力资源社会保障部部长尹蔚

民19日在全国人力资源和社会保障部工作会议上表示,今年将研究改革国有企业工资总额管理办法,规范国有企业负责人薪酬管理,合理确定企业负责人与职工工资收入的比例。

在金融危机影响蔓延,经济增速放缓的情况下,企业纷纷采取裁员减薪的方式渡过难关,在一些员工被裁,工资收入降低到“零”的情况下,国企高管的高薪问题更加凸显。

国有垄断企业高管工资过高,实际上一直是我国面临的严重问题。”中国人民大学劳动人事学院教授常凯对记者表示,给予相对较高的收入可以激励管理人员工作积极性,

但必须有一个“度”。

国家统计局数据显示,2008年前三季度,我国城镇国有单位就业人员平均报酬为20576元。而国资委统计数据显示,2006年直属于国资委的149户中央企业主要负责人平均薪酬已达到53.1万元。

常凯说,如果在市场化竞争中“多劳多得”,有能力者获得更大利益分配无可厚非。一些民营企业的管理人员也有很高的薪酬,但是这些经营者面临着巨大的经营风险,得到更多的利润分配也有其合理性,而垄断行业中高管的巨额薪酬大部分由于垄断优势而得,实际上违背了社会公平原则。

有关专家认为,金融危机情况下,减少高管薪酬,让渡部分利益给职工,一方面可以增加职工收入,甚至还可以利用这部分资金创造更多就业机会,具有保障民生,维持社会稳定的积极意义。

## 国企工资历史拖欠问题基本解决

尹蔚民19日还说,经过今年调整后的企业退休人员月人均基本养老金预计可达到1200元。国有企业工资历史拖欠问题基本解决。

国有企业工资历史拖欠是国有企业改革过程中长期积累下来的一

个突出历史遗留问题。

尹蔚民说,按照国务院的部署,各地层层落实清欠责任,想方设法筹措资金,加大清欠攻坚力度,在中央和地方财政的有力支持下,完成了剩余工资历史拖欠348.59亿元的清欠任务。

另外,据尹蔚民介绍,中央财政安排98.5亿元专项资金,地方财政积极配套,各级社保机构逐人落实,基本解决了地方政策性关闭破产国有企业退休人员的医疗保障问题。

此外,他还表示,力争今年年底前新型农村养老保险试点覆盖全国10%的县(市、区),同时落实被征地农民社会保障政策。

## 万亿GDP省份 我国已有13个

◎本报记者 阮奇

随着各地两会的闭幕,各个省份交出了2008年的成绩单。截至昨日,根据各省(区、市)公布的经济数据,我国已有13个省、区、市,不含港澳台)进入“万亿GDP俱乐部”。

本报曾于1月13日报道了“万亿GDP省份数量占全国比例已达1/3”,并预测待湖北、湖南两省数据公布后,我国万亿GDP省市将达到13个。

## 俱乐部不断扩容

记者了解到,自从广东省于2001年率先进入“万亿GDP俱乐部”以来,俱乐部就开始了不断扩容的征程。

2007年,我国GDP总量超万亿的省(区、市)一共9个,分别是广东、江苏、山东、浙江、河南、河北、上海、辽宁、四川。其中,辽宁、四川两省为2007年经济总量首次突破1万亿元。

如今,随着北京、福建、湖北、湖南的加入,“万亿GDP俱乐部”的规模在2008年扩大至13个。

据悉,四个新成员的成绩单是:北京初步预计突破1万亿元、福建10863亿元、湖北11330.68亿元和湖南11000亿元。

## 挑战更高层次

在“万亿GDP俱乐部”名额不断增加的同时,广东、山东、浙江等省开始了向更高层次迈进。

记者了解到,广东、山东、江苏2008年GDP预计均超3万亿元,跻身“3万亿俱乐部”。浙江2008年GDP则超过了2万亿元。

有专家向记者表示,我国各个省份纷纷加入“万亿GDP俱乐部”,这说明国家财富在与日俱增,从一个侧面说明中国经济的基本面是好的。而广东、山东、江苏等地的经济成绩单,则更证明了中国在金融危机影响中,仍然保持了较好的发展势头。

## 5成天津居民 今年将增加消费支出

◎本报综合报道

最新调查结果显示,天津七成以上居民对2009年收入增加继续持乐观态度,五成居民表示今年将增加消费需求。这是记者日前从天津市统计局了解到的。

调查显示,对于过去两年内的收入情况,有72.0%的天津居民认为收入有所增加;有22.7%的居民认为收入基本保持平稳;仅有5.3%的居民认为收入有所降低。

由于对政府出台的应对金融危机措施充满信心,天津多数居民对2009年收入增长预期持乐观态度。调查显示,有49.3%的居民家庭预期2009年的家庭收入将继续保持增长;有28.3%的居民家庭预期同上年基本持平;有22.4%的居民家庭预期将有所下降。

调查显示,2009年有50.2%的居民表示准备增加日常消费;有31.2%的居民表示消费基本保持不变;有18.6%的居民表示消费将有所减少。计划增加消费投入主要集中在住房、医疗和教育等方面。

# 全国春运19日结束 总运输1.92亿人次

铁道部新闻发言人王勇平表示,今年春节买票难问题仍然没有得到彻底解决

◎本报记者 于祥明

2月19日,为期40天的铁路春运落下帷幕。19日上午9点30分,铁道部新闻发言人王勇平表示,春运旅客运量超过预期,预计40天运送旅客总量将达到1.92亿人次,比此前预期的1.88亿人次多出整整400万人次,再创历史新高。

## 日均运输480万人次

铁路部门开动脑筋,今年春运临客开行数量创下历史最高纪录,比春运前预计的要多。”王勇平说,今年春运,全国各地没有出现大范围低温雨雪的极端天气,铁路运输秩序良好,列车正点率比较高,由此实现了超预期运送。

据介绍,今年铁路春运的旅客发送量创造了历史最高水平,到18日下午六点,已经运送旅客1.87亿人次,19日预计运送460万人左右,40天的总量将达到1.92亿人次,日均480万人次,同比增长了10.6%。其中,客流最高峰2月14日,单日发送旅客592.9万人次,再次刷新历史纪录。

据统计,整个春运期间,全国铁路总共开行临客27600多列,同比增加4000多列,运输能力安排为历年之最。

但是,王勇平也坦言,今年春节买票难问题仍然没有得到彻底解决。他直言,票难,难在两个方面,一是运力不足,一票难求;二是排队长队买票的问题,许多乘客花大量时间排队购票,但到了窗口却很难买到票。

对于一票难求,王勇平说,解决之道唯有加快建设铁路,我们已经



虽然春运结束,但铁路部门将在一些需求比较旺盛的地区继续开行临客,满足旅客出行需要 资料图

多次向社会公众发布消息,按照现在的建设速度,随着大批铁路项目的建成投产,到2012年我国将拥有运营里程总量11万公里,电气化复线率达到50%,到那个时候春运买票就会变得更方便一些。”对于排队长队买票问题,铁路部门开动脑筋,想了很多办法,铁道部要求各个客运站增开售票窗口,延长售票时间,特别是加强了春运列车车次、票额、发车时间、到站时间等方面的信息发布和公开工作。

## 春运后部分临客延长开行

王勇平表示,虽然春运结束,但

铁路部门将在一些需求比较旺盛的地区和线路继续开行临客,满足广大旅客出行需要。

据介绍,受国际金融危机影响,节后客流呈现出不确定性,特别是我国沿海地区一些外向型企业的生产经营受到一定程度的影响。部分农民工推迟了出行时间,有的为了找到合适工作在几个地区辗转流动,有的转向省内中心城市寻找工作,这使节后春运客流的高峰期延长,短途客流也较往年有明显增加。

针对节后持续的高峰客流及这种不确定性,铁路部门将加强与地方经济主管部门和劳动人事部

门的联系沟通,密切关注各地区的企业用工需求,分析掌握客流动态,及时调整安排运输能力。”王勇平说。

王勇平表示,铁路部门将根据客流情况和不同地区的客流特点,在全路范围内调剂客车资源,保证重点地区用车需求,组织开行定点、定线、定到站的学生专列和一站直达式农民工专列。

但从目前情况看,农民工客流并没有结束,还在流动之中。此外,还有部分学生没有返校。在一些需求比较旺盛的地区和线路,铁路部门将继续开行临客,保证广大旅客出行需要。”他说。

# 资金压顶 “城投模式”成地方融资新途径

中央政府出台4万亿经济刺激方案后,地方政府投资计划超过18亿,一大批基础设施建设计划纷纷出炉并陆续上马,但资金来源却一直困扰地方政府

◎本报记者 吴芳兰

2月19日,为期2天的“城市基础设施建设投融资国际研讨会”在重庆落幕。在由财政部、世界银行、重庆市人民政府共同主办的研讨会上,“城投模式”作为政府投融资模式被寄予厚望。

同日,上海城投发布公告称,将发行为期5年、面额为30亿元人民币的中期票据。募集的资金中15亿元将用于基础设施建设投资。

有关专家指出,除2月底将启动的2000亿元地方债,“城投模式”正在成为地方政府投融资的重要方式。

## 建设投资逼近财政收入

去年重庆市的财政收入近千亿元,但目前重庆在建和待建的高速公路项目,总投资达830亿元,几乎相当于重庆市一年的财政收入。”重庆高速公路发展有限公司(简称“高发公司”)董事长李祖伟在研讨会上说。

高发公司是一家政府性投资公

司,重庆共有类似公司八家,分别是重庆银行、重庆水务、商社集团、四联集团、重庆建工集团、重庆国信和重庆能源集团等,俗称“八大投”,占到了目前重庆基础设施总投资额70%以上。据世界银行报告,2006年底,重庆八大投的全部总资产为1901亿元人民币,占重庆市国有资产总额的40.7%。

随着大批基础设施项目亟待上马,未来部分集团不同程度面临着资金压力。”重庆市有关人士说。重庆市国资委资料显示,在“十一五”期间,重庆八大国有投资集团预计将完成共计3000亿左右的投资,超过重庆市三年的财政收入,投融资计划庞大。

过程中起到了关键作用。这一模式,把原来由政府直接举债为主的投资方式,转变为由建设性投资集团向社会融资为主的市场化方式,从根本上改变了城市基础设施建设的投融资机制,形成了政府主导、市场运作、社会参与的多元投资格局。其运作模式归纳为:政府把城市资产无偿划拨给投资公司,使公司的资产规模达到一定的贷款条件,公司根据政府建设的要求筹措资金后再将资金转借个项目法人。

重庆八大投资资金来源为国债注入、规费注入、土地注入、存量资产注入和税费返还,通过银行、债券、股市、信托等各个渠道获得融资,目前累计融资2500余亿元,目前债务余额为1800余亿元。

今后八大投将加强对国际市场上股权私募基金利用,信贷、租赁企业是资金通道,引入战略性投资。”重庆市常务副市长黄奇帆说。12月底黄奇帆曾表示,已有6大企业集团做好了上市准备,2009年3-4月股票市场回暖后,将有望根据各个企业情况陆续在A股市场上市。”

## “城投模式”肩负重任

还债时间表受关注

黄奇帆曾表示,这一模式的关键技巧是,“储地-融资-建设”循环,保证城市基础设施建设投资;

储地-整治-出让”循环,保证投资公司自身投融资能力。”

事实上,这种主要依靠政府信誉融资,担负着为政府背债职能的政策性公司,投入市政基础设施建设,其回报率相对较低,其债务偿还能力一直受到怀疑。

偿还能力的争议一直存在。”上海社科院经济研究所研究员黄复兴表示,这些以政府为背景,通过公司主体去获得融资,已经成为很多地方政府的主要融资模式,虽然投资效益很高,但是资金效益却相对较低。而偿还主要依靠财政补贴的方式,针对这一情况,政府应制定偿还比例和时间表。

对于一些地方性投融资公司已经发行企业债和中期票据进行直接融资,以及在偿还时间表上的问题,卡莫兰·罕表示,中国相关部门应加强信用评级等风险监测机制建设,完善“城投模式”。

去年重庆市的财政收入近千亿元,但目前重庆在建和待建的高速公路项目,总投资达830亿元,几乎相当于重庆市一年的财政收入。

830亿元

去年重庆市的财政收入近千亿元,但目前重庆在建和待建的高速公路项目,总投资达830亿元,几乎相当于重庆市一年的财政收入。

## 国土部启动 农村土地产权制度改革调研

◎本报记者 于祥明

昨日,记者从国土资源部获悉,日前农村土地产权制度改革与建设专题调研正式启动。自19日起,四个调研组将先后分赴五省市(市)和3个省会城市开展实地调研。

“土地产权是土地管理的核心,须进一步提高对开展农村土地产权制度改革与建设研究必要性和重要性的认识。”国土资源部副部长王世元说。王世元指出,国土部正在着力推进征地区域制度改革、集体建设用地使用权流转改革,土地产权在这两项改革中起着基础和基础作用,需要进一步重视和加强土地产权管理,积极发挥产权管理在两项改革中的重要作用。

王世元强调,开展该项研究,要坚持农村土地集体所有制性质,实行集体土地所有权、使用权相分离,平等保护土地物权、合理分配土地收益,封闭进行农村土地产权制度改革试点。

他表示,研究工作要抓紧实施,争取早日提交《农村土地产权制度改革和建设研究报告》,出台关于推进农村土地产权制度改革的指导性意见。

## 社会保险法草案征求意见结束 转移接续等问题受群众关注

根据全国人大常委会委员长会议的决定,常委会办公厅于2008年12月28日向社会全文公布了社会保险法草案,广泛征求意见,引起社会强烈反响。截至2009年2月15日公开征求意见结束,各界群众共提出意见70501件。其中,通过中国人大网提出的意见68208件,通过主要报刊刊登的意见49件,来信2244件。

全国人大常委会法制工作委员会有关负责人表示,从地域看,提出意见和建议的有全国31个省市区和香港、澳门、台湾地区;从人群看,提出意见和建议的有企业职工、城镇居民、自由职业者、农民工、农民、军人、学者、公务员和退休人员等。从第三阶段征求意见的情况看,大家除继续关注覆盖范围、缴费负担、财政投入、待遇水平、统筹层次和转移接续等问题外,还主要对缴费年限的规定、养老保险个人账户性质以及加强社保基金监管等方面提出了意见和建议。(新华社电)

## 豫今年信贷增量不低于去年

◎本报记者 周帆

记者从日前召开的河南省金融工作会议上获悉,今年河南省将执行适度宽松的货币政策,实现全省贷款总量平稳增长,今年信贷增量不低于去年。

中国人民银行郑州中心支行负责人表示,要引导金融机构在切实防范风险的前提下,加大有效信贷投入。

据介绍,全省人民银行系统今年将充分发挥再贷款、再贴现等货币政策工具作用,有效运用差别存款准备金率管理手段,对符合要求的省内法人金融机构,实行优惠的存款准备金率。引导各金融机构多方筹措资金,切实增加有效信贷投入,努力实现信贷增量不低于去年。

会议要求,各金融机构要把保企业生产经营稳定作为保增长的重中之重,对基本面和信用记录较好、有竞争力、有市场、有订单但暂时出现经营或财务困难的企业给予信贷支持。鼓励商业银行通过发放并购贷款或其他方式贷款支持企业兼并、重组、整合,促进产业升级。

## 三峡工程完成投资1483亿元

中国三峡总公司总经理李永安19日在年度工作会议上说,三峡工程2008年完成投资107.37亿元,截至去年底,三峡工程累计完成动态投资1483亿元。

李永安介绍说,已完成的投资包括:枢纽工程静态投资完成473亿元,占枢纽工程概算500.9亿元的94.43%;移民工程静态投资完成402亿元,占库区移民复核概算479.5亿元的84%;价差326.5亿元;贷款利息151.4亿元;库区移民概算外补偿费129.67亿元。

他表示,预计到全部完工,三峡工程的静态投资可控制在国家批准的概算之内,动态投资可控制在初期预测的范围之中。

三峡工程投资包括枢纽工程、库区移民搬迁安置投资及工程借贷发债利息支出等,三峡库区地质灾害治理、三峡输变电工程投资等则不在工程投资概算之列。(新华社电)

## 动用公款7126元支付按摩费 东阳市审计局原局长被免职

审计署19日通报了浙江省东阳市审计局局长违纪事件,要求各级审计机关从中吸取教训,深刻反思,举一反三,进一步强化以落实廉政规定和审计纪律为核心的党风廉政建设。

不久前,有媒体报道了浙江省东阳市审计局局长公款报销按摩费一事,引起较大社会反响。审计署对此高度重视,立即责成浙江省审计厅督促东阳市调查处理。

调查查明,东阳市审计局局长韦俊图2003年4月在娱乐场所使用公款7126元支付按摩费用,被媒体曝光后已于2009年1月全额退还。近日,中共东阳市委已免去韦俊图审计局党组书记职务,并依法提请免去其审计局局长职务。(新华社电)